

TRƯỜNG ĐẠI HỌC MỎ - ĐỊA CHẤT
KHOA TRẮC ĐỊA – BẢN ĐỒ VÀ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI
BỘ MÔN ĐỊA CHÍNH

TS. TRẦN XUÂN MIỄN

BÁO CÁO HỌC THUẬT

Quy trình và hồ sơ cưỡng chế thu hồi đất
tại huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh

Hà Nội, tháng 12, năm 2023

MỤC LỤC

MỤC LỤC	0
1. Đặt vấn đề.....	1
2. Quy trình thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng	1
3. Một số quy định hiện nay về cưỡng chế thu hồi đất	2
3.1. <i>Cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc</i>	<i>2</i>
3.2. <i>Cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất.....</i>	<i>3</i>
4. Công tác cưỡng chế thu hồi đất tại dự án Đầu tư xây dựng HTKT khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình.....	6
4.1. <i>Thông tin về Chủ đầu tư, Dự án đầu tư</i>	<i>6</i>
4.2. <i>Quá trình tổ chức, triển khai thu hồi đất, bồi thường, GPMB</i>	<i>6</i>
4.3. <i>Quy trình thực hiện cưỡng chế thu hồi đất</i>	<i>8</i>
4.4. <i>Phương án cưỡng chế thu hồi đất.....</i>	<i>9</i>
5. Kết luận	11
TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	12

1. Đặt vấn đề

Công tác đền bù GPMB khi Nhà nước thu hồi đất là vấn đề phức tạp mang tính chất kinh tế, xã hội tổng hợp, đòi hỏi có sự quan tâm của nhiều cấp, nhiều ngành, tổ chức và cá nhân. Đền bù thiệt hại về đất không chỉ thể hiện bản chất kinh tế các mối quan hệ về đất đai mà còn thể hiện các mối quan hệ chính sách, xã hội. Công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất (THĐ) là một trong những khâu rất quan trọng để triển khai thực hiện các dự án đầu tư. Đây là vấn đề phức tạp, tác động đến nhiều lĩnh vực, nhiều người dân, nhất là đối với những người có đất bị thu hồi (Đỗ Thị Tám và nnk, 2018). Làm tốt công tác giải phóng mặt bằng (GPMB) có ý nghĩa quan trọng trong việc đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án; giảm bớt các tổn hại về kinh tế cho nhà nước và nhà đầu tư; giảm thiểu tình trạng khiếu nại, tố cáo trong nhân dân; giảm thiểu các tác động tiêu cực đến người dân có đất bị thu hồi, cũng như toàn xã hội.

Những năm gần đây, chính sách về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước THĐ đã có nhiều điều chỉnh và thay đổi sát với thực tế. Tuy nhiên, trong quá trình thực hiện nhiều địa phương vẫn gặp các khó khăn, vướng mắc (Đặng Tiến Sĩ và nnk, 2015) như các vấn đề về trình tự, thủ tục (Châu Hoàng Thân, 2016); giá đất cụ thể làm căn cứ để bồi thường vẫn còn thấp hơn so với giá thực tế trên thị trường; chưa đảm bảo sinh kế lâu dài cho người bị THĐ; cơ chế phối hợp giữa các cấp, các ngành chưa kịp thời và chặt chẽ (Đào Trung Chính và nnk, 2013; Nguyễn Vinh Diện, 2018; Đặng Hùng Võ, 2019).

So với Luật Đất đai năm 2003 và các văn bản hướng dẫn thi hành, Luật Đất đai năm 2013 có nhiều điểm mới trong quy định về trình tự, thủ tục thu hồi đất. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai trên thực tiễn, Luật Đất đai năm 2013 cũng bộc lộ một số bất cập trong công tác thu hồi đất, nhất là các quy định về cưỡng chế thu hồi đất.

Cưỡng chế thu hồi đất là loại cưỡng chế hành chính, đây là hoạt động của cơ quan chức năng tiến hành, là biện pháp bắt buộc của cơ quan Nhà nước áp dụng với người có đất bị thu hồi mà không chấp hành quyết định thu hồi đất. Tại nghiên cứu này tác giả giới thiệu quy trình và hồ sơ cưỡng chế khi thu hồi đất tại huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.

2. Quy trình thực hiện công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng

Quy trình thực hiện GPMB hiện nay thực hiện theo các quy định của Luật đất đai năm 2013, các quy định tại Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước THĐ và các quy định cụ thể khác của mỗi địa phương (Trần Xuân Miến và nnk, 2020), tuy nhiên cơ bản thực hiện theo trình tự như sơ đồ tại Hình 1.



Hình 1: Quy trình thực hiện GPMB khi thu hồi đất.

3. Một số quy định hiện nay về cưỡng chế thu hồi đất

3.1. Cường chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc

Hiến pháp 2013 quy định nguyên tắc thu hồi đất là “việc thu hồi đất phải công khai, minh bạch” (khoản 3 Điều 54). Trên cơ sở đó, Điều 70 Luật Đất đai 2013 quy định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc như sau:

1. Nguyên tắc cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc:

- a) Việc cưỡng chế phải tiến hành công khai, dân chủ, khách quan, bảo đảm trật tự, an toàn, đúng quy định của pháp luật;
- b) Thời điểm bắt đầu tiến hành cưỡng chế được thực hiện trong giờ hành chính.

2. Cường chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc được thực hiện khi có đủ các điều kiện sau đây:

- a) Người có đất thu hồi không chấp hành quyết định kiểm đếm bắt buộc sau khi Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có

đất thu hồi và tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng đã vận động, thuyết phục;

b) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đã được niêm yết công khai tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, tại địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi;

c) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc đã có hiệu lực thi hành;

d) Người bị cưỡng chế đã nhận được quyết định cưỡng chế có hiệu lực thi hành.

Trường hợp người bị cưỡng chế từ chối không nhận quyết định cưỡng chế hoặc vắng mặt khi giao quyết định cưỡng chế thì Ủy ban nhân dân cấp xã lập biên bản.

3. Chủ tịch UBND cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc và tổ chức thực hiện quyết định cưỡng chế.

4. Trình tự, thủ tục thực hiện quyết định cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc được quy định như sau:

a) Tổ chức được giao thực hiện cưỡng chế vận động, thuyết phục, đối thoại với người bị cưỡng chế;

b) Trường hợp người bị cưỡng chế chấp hành quyết định cưỡng chế thì tổ chức được giao thực hiện cưỡng chế lập biên bản ghi nhận sự chấp hành và thực hiện điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm.

Trường hợp người bị cưỡng chế không chấp hành quyết định cưỡng chế thì tổ chức được giao thực hiện cưỡng chế thi hành quyết định cưỡng chế.

3.2. Cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất

Tại Điều 71 Luật Đất đai 2013, việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất được quy định như sau:

1. Nguyên tắc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất được thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 70 của Luật này.

2. Cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất được thực hiện khi có đủ các điều kiện sau đây:

a) Người có đất thu hồi không chấp hành quyết định thu hồi đất sau khi UBND cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có đất thu hồi và tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng đã vận động, thuyết phục;

b) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã được niêm yết công khai tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã, địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi;

c) Quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đã có hiệu lực thi hành;

d) Người bị cưỡng chế đã nhận được quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất có hiệu lực thi hành.

Trường hợp người bị cưỡng chế từ chối không nhận quyết định cưỡng chế hoặc vắng mặt khi giao quyết định cưỡng chế thì Ủy ban nhân dân cấp xã lập biên bản.

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất và tổ chức thực hiện quyết định cưỡng chế.

4. Trình tự, thủ tục thực hiện cưỡng chế thu hồi đất:

a) Trước khi tiến hành cưỡng chế, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định thành lập Ban thực hiện cưỡng chế;

b) Ban thực hiện cưỡng chế vận động, thuyết phục, đối thoại với người bị cưỡng chế; nếu người bị cưỡng chế chấp hành thì Ban thực hiện cưỡng chế lập biên bản ghi nhận sự chấp hành. Việc bàn giao đất được thực hiện chậm nhất sau 30 ngày kể từ ngày lập biên bản.

Trường hợp người bị cưỡng chế không chấp hành quyết định cưỡng chế thì Ban thực hiện cưỡng chế tổ chức thực hiện cưỡng chế;

c) Ban thực hiện cưỡng chế có quyền buộc người bị cưỡng chế và những người có liên quan phải ra khỏi khu đất cưỡng chế, tự chuyển tài sản ra khỏi khu đất cưỡng chế; nếu không thực hiện thì Ban thực hiện cưỡng chế có trách nhiệm di chuyển người bị cưỡng chế và người có liên quan cùng tài sản ra khỏi khu đất cưỡng chế.

Trường hợp người bị cưỡng chế từ chối nhận tài sản thì Ban thực hiện cưỡng chế phải lập biên bản, tổ chức thực hiện bảo quản tài sản theo quy định của pháp luật và thông báo cho người có tài sản nhận lại tài sản.

5. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện quyết định cưỡng chế thu hồi đất:

a) Ủy ban nhân dân cấp huyện chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện việc cưỡng chế, giải quyết khiếu nại liên quan đến việc cưỡng chế theo quy định của

pháp luật về khiếu nại; thực hiện phương án tái định cư trước khi thực hiện cưỡng chế; bảo đảm điều kiện, phương tiện cần thiết phục vụ cho việc cưỡng chế; bố trí kinh phí cưỡng chế thu hồi đất;

b) Ban thực hiện cưỡng chế có trách nhiệm chủ trì lập phương án cưỡng chế và dự toán kinh phí cho hoạt động cưỡng chế trình Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền phê duyệt; thực hiện cưỡng chế theo phương án đã được phê duyệt; bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng;

Trường hợp trên đất thu hồi có tài sản thì Ban thực hiện cưỡng chế phải bảo quản tài sản; chi phí bảo quản tài sản đó do chủ sở hữu chịu trách nhiệm thanh toán;

c) Lực lượng Công an có trách nhiệm bảo vệ trật tự, an toàn trong quá trình tổ chức thi hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất;

d) Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất thu hồi có trách nhiệm phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức thực hiện việc giao, niêm yết công khai quyết định cưỡng chế thu hồi đất; tham gia thực hiện cưỡng chế; phối hợp với tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng niêm phong, di chuyển tài sản của người bị cưỡng chế thu hồi đất;

đ) Cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan chịu trách nhiệm phối hợp với Ban thực hiện cưỡng chế thực hiện việc cưỡng chế thu hồi đất khi Ban thực hiện cưỡng chế có yêu cầu;

Tại Điều 17, Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ có quy định thêm về thủ tục cưỡng chế như sau:

1. Về thành phần Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất gồm:

a) Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện là trưởng ban;

b) Các thành viên gồm đại diện các cơ quan tài chính, tài nguyên và môi trường, thanh tra, tư pháp, xây dựng cấp huyện; Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã; tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường giải phóng mặt bằng, Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất và một số thành viên khác do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định.

2. Lực lượng Công an căn cứ vào phương án cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng kế hoạch bảo vệ trật tự, an toàn trong quá trình tổ chức thi hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất.

3. Khi thực hiện cưỡng chế thu hồi đất mà người bị cưỡng chế từ chối nhận tài sản theo quy định tại Điểm c Khoản 4 Điều 71 của Luật Đất đai thì Ban thực

hiện cưỡng chế giao tài sản cho Ủy ban nhân dân cấp xã bảo quản tài sản theo quy định của pháp luật.

4. Công tác cưỡng chế thu hồi đất tại dự án Đầu tư xây dựng HTKT khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình

4.1. Thông tin về Chủ đầu tư, Dự án đầu tư

1. Chủ đầu tư: Ban Quản lý các dự án xây dựng huyện Gia Bình.

2. Dự án đầu tư: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn.

3. Cơ sở pháp lý thực hiện dự án

- Văn bản số 2976/UBND-XDCB ngày 31/8/2017 của UBND tỉnh Bắc Ninh về việc giới thiệu địa điểm lập quy hoạch dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn;

- Quyết định số 359/QĐ-UBND ngày 28/09/2018 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình về việc phê duyệt đồ án quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn;

- Quyết định số 277/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND huyện Gia Bình về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn;

4.2. Quá trình tổ chức, triển khai thu hồi đất, bồi thường, GPMB

1. Quá trình tổ chức, triển khai:

- Ngày 03/01/2019, UBND huyện Gia Bình ban hành Thông báo số 01/TB-UBND về việc thu hồi đất;

- Ngày 26/3/2019, Hội đồng bồi thường, GPMB huyện Gia Bình ra Thông báo số 02/TB-HĐBT về việc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất để thực hiện dự án.

- Ngày 27/6/2019, UBND huyện Gia Bình ban hành các Quyết định số: 154/QĐ-UBND về việc thu hồi đất (đợt 1); số 155/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (đợt 1) khi thu hồi đất để thực hiện dự án.

- Ngày 27/9/2021, Hội đồng bồi thường, GPMB ra Thông báo số 10/TB-HĐBT về việc niêm yết công khai phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất (đợt 2) để thực hiện dự án.

- Ngày 08/12/2021, UBND huyện Gia Bình ban hành các Quyết định: số 1291/QĐ-UBND về việc thu hồi đất; số 1292/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất (đợt 2) để thực hiện dự án.

2. Kết quả tổ chức chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ

Đến trước thời điểm ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất số hộ gia đình cá nhân đã nhận tiền BT,HT về đất và tài sản là: 71/92 hộ (đạt 77,2 %); với diện tích = 34.746,0 m² (với số tiền đã nhận = 13.384.740.560 đ (đạt 73,3%).

Tổng số còn 21/92 hộ (còn 22,8 %); với diện tích = 11.432,6 m² chưa nhận tiền bồi thường, bàn giao mặt bằng với số tiền là 4.887.908.700 đ (còn 26,7 %).

3. Về công tác vận động, tuyên truyền

- Ngày 24/10/2019, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án phối hợp với UBND thị trấn Gia Bình, cơ sở thôn Nội Phú tổ chức Hội nghị mời các hộ gia đình chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ đến Nhà văn hóa thôn Nội Phú tuyên truyền chủ trương chính sách và giải quyết kiến nghị của công dân.

- Ngày 31/10/2019, Hội đồng bồi thường có công văn số 01/CV-HĐBT trả lời đơn kiến nghị của bà Nguyễn Thị Dung và một số hộ dân thôn Nội Phú, thị trấn Gia Bình. Ngày 16/01/2020 Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB phối hợp UBND thị trấn Gia Bình tổ chức đến làm việc trực tiếp với các hộ để tuyên truyền, vận động việc thực hiện các Quyết định thu hồi đất và phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của UBND huyện đã được phê duyệt; tuy nhiên các hộ vẫn chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án.

- Ngày 19/02/2020, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án tiếp tục phối hợp với UBND, Ủy ban MTTQ thị trấn Gia Bình cơ sở thôn Nội Phú mời các hộ chưa nhận tiền bồi thường đến trụ sở UBND thị trấn Gia Bình họp để tuyên truyền chủ trương chính sách, vận động các hộ nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng. Ngày 10/5/2020, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án tiếp tục tổ chức hội nghị tuyên truyền chủ trương chính sách khi thu hồi đất và đối thoại trả lời ý kiến kiến nghị của một số hộ trong quá trình công khai phương án.

- Ngày 09/3/2022, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB phối hợp Ban quản lý các DAXD huyện, Đơn vị tư vấn, UBND thị trấn Gia Bình, cơ sở thôn Nội Phú tổ chức đến từng hộ có đất thu hồi vận động tuyên truyền hộ nhận tiền bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án;

- Ngày 16/3/2022 tiếp tục tổ chức hội nghị đối thoại trực tiếp với các hộ tại Hội trường UBND thị trấn Gia Bình.

Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB dự án đã thực hiện đúng các quy trình, chính sách và pháp luật của Nhà nước về thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ GPMB, công khai dân chủ đến người dân và qua nhiều lần Hội đồng bồi thường, hỗ trợ GPMB huyện Gia Bình phối hợp với Đảng ủy, UBND, Ủy ban MTTQ thị trấn Gia Bình, cơ sở thôn Nội Phú đã trực tiếp đến từng hộ gia đình, cá nhân tuyên truyền, vận động các hộ nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng.

Tuy nhiên, do nhận thức của một số hộ dân không đầy đủ về chính sách, chế độ và nguyên tắc bồi thường, hỗ trợ GPMB, gây khó khăn cho công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ GPMB, không nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án.

4.3. Quy trình thực hiện cưỡng chế thu hồi đất

- Ngày 07/4/2022, UBND huyện Gia Bình có Văn bản số 49/BC-UBND, báo cáo đề xuất cưỡng chế thu hồi đất để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình, để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn;

- Ngày 26/4/2022 UBND tỉnh có văn bản số 1116/UBND-TNMT giao Sở Tư pháp chủ trì thực hiện việc rà soát trình tự, thủ tục thu hồi đất, bồi thường giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình;

- Ngày 14/10/2022 Sở Tư pháp có văn bản số 2010/BC-STP về kết quả rà soát hồ sơ thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, giải phóng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn.

- Ngày 23/12/2022 Ban Thường vụ Tỉnh ủy ban hành kết luận số 586-KL/TU về việc thực hiện cưỡng chế thu hồi đất dự án đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn.

- Ngày 29/12/2022 UBND tỉnh Bắc Ninh ban hành Văn bản số 570/UBND-TNMT, V/v Cưỡng chế thu hồi đất để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình, để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn.

- Ngày 19/4/2023, Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành các Quyết định Cưỡng chế thu hồi đất tại các số: 409 ; 410; 411; 412; 413; 414; 415; 416; 417; 418; 419; 420; 421; 422; 423; 424; 425; 426; 427; 428; 429/QĐ-UBND để thu hồi đất đối với 21 hộ gia đình cá nhân có đất thu hồi, nhưng không nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng thực hiện dự án.

- Ngày 21/4/2023 UBND huyện Gia Bình ban hành Quyết định số 438/QĐ-UBND V/v Thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất để thực hiện dự án. Ban thực hiện cưỡng chế đã tổ chức Hội nghị đối thoại với các hộ bị cưỡng chế vào ngày 26/4/2023; đồng thời ban hành các Thông báo số: 02/TB-BTHCC, số 04/TB-BTHCC, số 06/TB-BTHCC yêu cầu các hộ bị cưỡng chế nhận tiền bồi thường và bàn giao mặt bằng thực hiện dự án.

- Ngày 08/5/2023 Ban thực hiện cưỡng chế ban hành Thông báo số 09/TB-BTHCC V/v tổ chức cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất đối với 19 hộ gia đình, cá nhân có đất bị thu hồi thuộc địa bàn thôn Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật Khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình, để đấu giá quyền sử dụng đất tạo vốn;

- Qua vận động, thuyết phục, đối thoại, có 05 hộ gia đình cá nhân đã nhất trí nhận tiền và bàn giao mặt bằng trước thời điểm tổ chức cưỡng chế. Số hộ phải thực hiện cưỡng chế là 16 hộ.

- Ngày 10/5/2023 Ban thực hiện cưỡng chế tổ chức thực hiện cưỡng chế thu hồi đất theo đúng quy định của pháp luật. Sau cưỡng chế, mặt bằng dự án đã được bàn giao cho Hội đồng bồi thường và UBND thị trấn Gia Bình quản lý theo quy định.

- Sau thời điểm cưỡng chế, đến nay đã có thêm 5 hộ đã nhận tiền bồi thường, hỗ trợ. Hiện chỉ còn 11 hộ chưa nhận tiền bồi thường hỗ trợ theo quy định. Số tiền bồi thường hỗ trợ trên đã được Hội đồng bồi thường chuyển vào tài khoản tạm giữ tại Kho bạc nhà nước huyện Gia Bình.

4.4. Phương án cưỡng chế thu hồi đất

Ngày 04/5/2023 UBND huyện Gia Bình đã phê duyệt phương án cưỡng chế thu hồi đất với các nội dung cơ bản như:

I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

1. Mục đích:

- Cưỡng chế thu hồi đất để có cơ sở pháp lý giải phóng mặt bằng, đề nghị giao đất thực hiện dự án theo quy định của pháp luật;

- Thông qua cưỡng chế, tuyên truyền nâng cao ý thức chấp hành pháp luật của công dân, đảm bảo sự công bằng trước pháp luật về quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất.

2. Yêu cầu:

Việc tổ chức cưỡng chế thực hiện công khai, dân chủ, chặt chẽ, đúng trình tự, quy định của pháp luật; an toàn tuyệt đối về người, phương tiện trong quá trình cưỡng chế; bàn giao đất cho Hội đồng bồi thường theo quy định của pháp luật.

II. NỘI DUNG THỰC HIỆN

1. Cơ sở pháp lý xây dựng Phương án cưỡng chế

2. Đối tượng cưỡng chế:

Cưỡng chế thu hồi đất đối với 21 hộ có đất thu hồi, chưa nhận tiền bồi thường, hỗ trợ, bàn giao mặt bằng theo Quyết định cưỡng chế.

3. Phạm vi cưỡng chế:

Cưỡng chế thu hồi đất đất (tháo dỡ di dời tài sản trên đất-nếu có) của 21 hộ theo Quyết định cưỡng chế thu hồi đất.

4. Phương pháp cưỡng chế:

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Thành phần lực lượng

Huy động toàn bộ lực lượng tham gia khoảng 120 người.

2. Thời gian, địa điểm tiến hành:

Thời gian: vào ngày 10/5/2023-Thứ Tư (nếu có tình huống bất khả kháng thì lùi sang ngày kế tiếp).

IV. CÁC BƯỚC TIẾN HÀNH

1. Quán triệt công tác chuẩn bị:

2. Công bố Quyết định cưỡng chế:

3. Kiểm tra, đảm bảo an toàn địa điểm cưỡng chế:

4. Phát lệnh cho các lực lượng, phương tiện vào vị trí làm nhiệm vụ:

5. Việc tác nghiệp trực tiếp tại thực địa:

6. Lập biên bản cưỡng chế; ghi hình quá trình cưỡng chế:

7. Quản lý mặt bằng sau cưỡng chế:

V. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ

1. Công tác dân vận, tuyên truyền

2. Công tác đảm bảo an ninh, trật tự; xử lý tình huống chống đối

3. Một số lưu ý

4. Đề nghị các Ban đảng, UBMTTQ, các đoàn thể nhân dân huyện

VI. DỰ KIẾN MỘT SỐ TÌNH HUỐNG CÓ THỂ XẢY RA KHI CƯỖNG CHẾ

1. Tình huống 1: Người dân tập trung đông người, mang theo vật dụng, phương tiện, vũ khí thô sơ như: cuốc, xẻng, gậy, khẩu hiệu, ảnh Bác Hồ, cờ Tổ quốc kéo ra hiện trường ngăn cản việc cưỡng chế.

2. Tình huống 2: Một số người dân có hành vi lăng mạ, chửi bới làm nhục người khác, chống người thi hành công vụ, cố ý gây thương tích; có đối tượng nữ tự cởi quần áo, vu khống cho lực lượng cưỡng chế.

3. Tình huống 3: Các đối tượng mời nhà báo về ghi hình, đưa tin liên quan việc cưỡng chế.

5. Kết luận

Qua quá trình nghiên cứu về quy trình và tham gia tổ chức cưỡng chế thu hồi đất tại dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh, có một số kết luận sau:

- Công tác lập hồ sơ thu hồi đất, hồ sơ bồi thường, GPMB là rất khó khăn, phức tạp, đặc biệt đối với các dự án phải tổ chức cưỡng chế thu hồi đất như tại dự án này;

- Trước và trong khi tổ chức cưỡng chế thu hồi đất phải rà soát và chuẩn bị hồ sơ thu hồi, hồ sơ bồi thường GPMB đầy đủ và đảm bảo tuân thủ chặt chẽ quy trình và các quy định pháp luật có liên quan về thu hồi đất;

- Công tác tuyên truyền, vận động cần phải được thực hiện thường xuyên, kiên trì kể cả trong quá trình tổ chức cưỡng chế để các hộ dân đồng thuận.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

Châu Hoàng Thân (2016). Bất cập trong quy định của pháp luật về trình tự, thủ tục THĐ vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế-xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Tạp chí Khoa học Trường Đại học Cần Thơ, số 44 (2016): 1-9.

Đỗ Thị Tám, Vũ Thị Xuân, Trịnh Xuân Hạnh, Nguyễn Bá Long (2018). Đánh giá công tác thu hồi đất, giao đất tại một số dự án trên địa bàn huyện Yên Định, tỉnh Thanh Hóa. Tạp chí Khoa học và công nghệ lâm nghiệp số 3/2018.

Đặng Tiến Sĩ, Phạm Thị Tuyền, Đặng Hùng Võ, Đỗ Thị Tám (2015). Đánh giá việc thực hiện bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi thu hồi đất để triển khai một số dự án tại huyện Vân Đồn, tỉnh Quảng Ninh. Tạp chí Khoa học và Phát triển 2015, tập 13, số 1: 82-89.

Đặng Hùng Võ (2019). Luật đất đai 2013 còn 11 điểm xung đột không thể không sửa ngay. Chuyên trang Kinh tế - Tiêu dùng của Báo Điện tử Pháp luật & Xã hội.

Luật số 45/2013/QH13: Luật đất đai. Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIII, kỳ họp thứ 6 thông qua ngày 29/11/2013.

Đào Trung Chính, Đặng Hùng Võ, Nguyễn Thanh Trà (2013). Đánh giá thực tiễn triển khai công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư theo quy định của pháp luật. Tạp chí Khoa học và Phát triển 2013, tập 11, số 3: 328-336.

Nguyễn Vinh Diện (2018). Bồi thường về đất khi nhà nước THĐ vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng. Nghiên cứu lập pháp số 22(374)/Kỳ 2, tháng 11/2018.

Trần Xuân Miến, Lê Quang Tung, Nguyễn Thế Công, Nguyễn Thị Dung, Phạm Thị Kim Thoa (2020). Thực trạng công tác giải phóng mặt bằng tại một số dự án đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng ở huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh. Tạp chí Nông nghiệp và Phát triển nông thôn. Số 19/2020, tr.133-141.

Ủy ban nhân dân huyện Gia Bình (2022). Báo cáo số 49/BC-UBND, ngày 07/4/2022 của UBND huyện Gia Bình Báo cáo đề xuất cưỡng chế thu hồi đất để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng HTKT khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá QSDĐ tạo vốn.

Ủy ban nhân dân huyện Gia Bình (2023). Quyết định số 438/QĐ-UBND ngày 21/4/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình về việc thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất dự án: Đầu tư xây dựng HTKT khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá QSDĐ tạo vốn.

Ban thực hiện cưỡng chế huyện Gia Bình (2023). Phương án số 05/PA-BTHCC ngày 04/5/2023 Phương án cưỡng chế thu hồi đất để thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng HTKT khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá QSDĐ tạo vốn.

Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Ninh (2022). Công văn số 570/UBND-TNMT ngày 29/12/2022 về việc cưỡng chế thu hồi đất thực hiện dự án: Đầu tư xây dựng HTKT khu nhà ở Tây Nội Phú, thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình để đấu giá QSDĐ tạo vốn.

Chính phủ (2014). Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Chính phủ (2014). Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước THĐ.